



# Evolución del desarrollo urbano y factores de riesgo de violencias en Acapulco, Guerrero



Margarita  
Jiménez Badillo

## Evolución del desarrollo urbano y factores de riesgo de violencias en Acapulco, Guerrero

Margarita Jiménez Badillo<sup>1</sup>

**Resumen:** El objetivo de este estudio es identificar el papel que juega la relación de las personas y comunidades con el clima, la geografía y los recursos naturales, así como la evolución de urbanización del municipio en la generación de tensiones, conflicto, violencia o participación en actos ilegales. Para ello se ubica cómo evolucionó la urbanización del municipio, su población y los inadecuados asentamientos humanos que resultaron factores detonadores de conflicto y violencia. Se encontró que la permisividad del gobierno municipal a empresas inmobiliarias para la construcción de fraccionamientos habitacionales, implicó el uso del suelo irregular, que además de alterar la ecología, limita la calidad de vida situando vulnerable a la población.

**Palabras clave:** Acapulco, desarrollo urbano, turismo, factores de riesgo, asentamientos urbanos.

## Metodología

Este reporte de investigación parte de una exploración bibliográfica, recuperando estudios históricos que dan cuenta de la evolución urbana desde los años cincuenta en Acapulco a fin de establecer la asociación del proceso de urbanización del municipio con los factores de riesgo climatológicos. La información cuantitativa proviene del Censo de población 2010 del INEGI; y la Encuesta de Cohesión social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia 2014 (ECOPRED) aplicada por el gobierno federal, seleccionando los resultados de Acapulco, Chilpancingo y Zihuatanejo, a manera de parámetro comparativo.

## 1. Descripción del municipio de Acapulco, Guerrero

El estado de Guerrero se ubica en la región centro-sur del país con costas en el Océano Pacífico y está limitado por los estados de Michoacán al oeste, Morelos y Puebla al norte y Oaxaca al este.



<sup>1</sup> Profesora-investigadora del Instituto Internacional de Estudios Políticos Avanzados, Universidad Autónoma de Guerrero. Participante en el proyecto 1200 Conacyt "Ciudadanía y violencia urbana en Guerrero" coordinado por el Dr. Gabino Solano Ramírez Miembro del SNI/CONACYT. Doctora en Ciencia Política y de la Administración por la Universidad de Salamanca. ✉ margaritajimenez\_iiepaima@uagro.mx

Tiene una superficie de 63,794 km<sup>2</sup> y cuenta con 81 municipios, siendo Acapulco el más importante en desarrollo turístico, en población y en desarrollo económico.

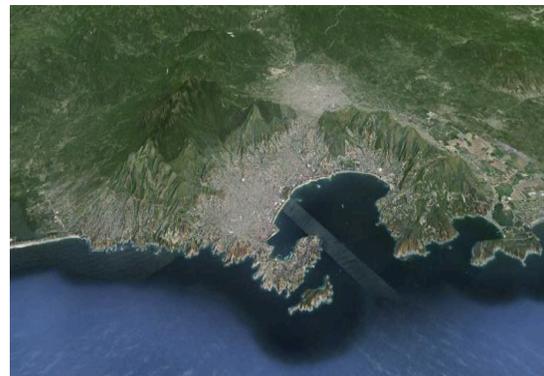
Guerrero es el estado número 12 en población, el 24 en lo que se refiere a participación de su PIB a la economía nacional; el 31 en producto interno bruto por habitante y el 29 en número de empresas de más de 250 trabajadores. Su economía representa el 1.43% de la nacional<sup>2</sup> y el turismo el 30 por ciento del producto interno bruto del estado y en su mayor parte se centra en Acapulco.

La ciudad y Puerto de Acapulco se ubica al Sur del estado de Guerrero, en la Costa del Pacífico a 16.95721°52' de latitud norte y -99°71'430°54' de longitud oeste, con una altitud de 20 msnm (INEGI)<sup>3</sup>; cuenta con una superficie de 1,882.20 km<sup>2</sup>, lo que representa el 2.95 por ciento de la superficie estatal. Colinda al Norte con los municipios de Coyuca de Benítez, Chilpancingo de los Bravo y Juan R. Escudero; al Este con los municipios de Juan R. Escudero y San Marcos; al Sur con el municipio de San Marcos y el Océano Pacífico; al Oeste con el Océano Pacífico y el municipio de

Coyuca de Benítez. Acapulco tiene una densidad de población de 455.68 habitantes por Km<sup>2</sup>; se compone de 224 localidades, la mayoría ubicada en medio rural. La cabecera municipal está ocupada por la localidad de Acapulco de Juárez. Concentra las actividades económicas de Guerrero, aloja el 70 por ciento de la planta hotelera del estado.

El municipio se ubica en la bahía de Santa Lucía, protegido del mar abierto por la península de Las Playas en el noroeste y por Punta Bruja en el sureste. Rodeado de montañas de la Sierra Madre del Sur y con una forma casi circular de la bahía como un anfiteatro en gradería (Mapa 1), situación que evita un alto oleaje y sirve de protección contra huracanes (Valenzuela y Coll-Hurtado, 2010: 166).

Mapa 1. Bahía de Santa Lucía



Fuente: CEURA, S. a. de C. V. sobre la base de la información cartográfica del INEGI e Imagen satelital remota del Google Earth. Citado en Plan Urbano 2015: 78.

<sup>2</sup> Actualización del Plan Director de Desarrollo Urbano de Acapulco de Juárez, Guerrero (2015: 73).

<sup>3</sup> Datos de INEGI <<http://www3.inegi.org.mx/sistemas/mexicocifras/default.aspx?e=12>>

Acapulco, fue emporio comercial durante la época de la conquista, fue vía de comunicación entre

Europa y Asia mediante el Océano Pacífico. Durante dos siglos y medio fue uno de los primeros puertos comerciales del mundo (mediados del Siglo XVI). El Puerto de Acapulco se impulsa como centro turístico a partir de 1946, se crea la Avenida Costera, un acueducto y tanques de almacenamiento para suministrar agua a la población; asimismo, se crean las carreteras de Icacos-Puerto Marqués, y la Autopista México-Acapulco. Con este avance aumentan la generación de servicios.

El municipio tiene tres formas de relieve: 1. Accidentado (40 por ciento); 2. Semiplano (40 por ciento); y plano con apenas el 20 por ciento. Hay variación en la altitud, desde el nivel del mar hasta los cerros Potrero, San Nicolás y alto Carmen<sup>4</sup>. Los ríos principales que cruzan el municipio de Acapulco son el Papagayo y la Sabana, así como las lagunas de Tres Palos y Coyuca. El Río de la Sabana, desemboca en la Laguna de Tres Palos, es fuente de suministro de agua para Acapulco; y el Río Papagayo, está separado del reborde oriental de la laguna de Tres Palos por un interfluvio de seis km de anchura, siendo este río el más importante (Campodonico y Nerys, 1981: 50-51).

Predomina el clima subhúmedo cálido, con variaciones de caliente y húmedo en las partes bajas; templado en las tierras altas. La

temperatura media anual es de 28°C y la mínima de 22°C, con una precipitación pluvial que va de 1,500 a 2,000 mm.

### Evolución de la ocupación territorial del Municipio

La evolución de crecimiento de la población en Acapulco respecto a Guerrero se observa con la tasa porcentual, principalmente entre los setenta-ochenta, con el 28.44 por ciento. Los datos confirman la época dorada del turismo en Acapulco, que superó cuatro veces más la población respecto a 1970, sin embargo, para los noventa se retrae el crecimiento poblacional, manteniéndose en los siguientes años, una tasa constante de poco más del 23 por ciento.

**Tabla 1. Evolución de la población**

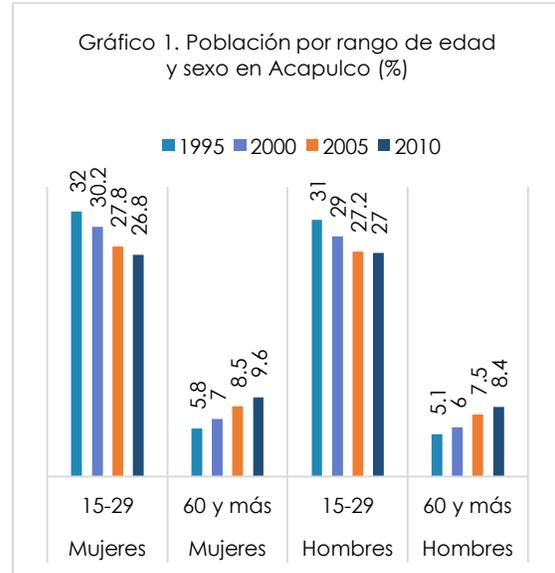
Año	Acapulco Población en miles de habs.	Guerrero Población en miles de habs.	Tasa crecimiento de Acapulco respecto a Guerrero
1950	28,512	919,386	3.10
1960	49,149	1,186,716	4.14
1970	174,378	1,597,360	10.91
1980	600,000	2,109,513	28.44
1990	593,212	2,620,637	22.63
1995	687,292	2,916,567	23.56
2000	722,499	3,079,649	23.46
2005	717,766	3,115,202	23.04
2010	789,971	3,388,768	23.31

Fuente: Censos de población INEGI.

<sup>4</sup> Gobierno municipal de Acapulco. <<http://acapulco.gob.mx/conoce-acapulco/>>

El crecimiento de población se deriva de la atracción turística de Acapulco y la migración del mismo estado de Guerrero, generando una ocupación territorial en los cerros con viviendas precarias y limitadas de servicios de luz y agua, dadas las dificultades para la instalación de dichos servicios.

La población total del municipio de Acapulco a 2010 se registra en 789,971 habitantes, de los cuales 382,276 son hombres, lo que representa el 48.39% y 407,695 son mujeres lo equivalente a 51.61%. El 64.73% de sus habitantes tiene más de 18 años edad, predominando la población de 30 a 64 años, con un 38.06%; mientras que la población de 60 y más años, es el segmento menor con el 9.6 por ciento de mujeres y 8.4 de hombres en 2010 (Gráfico 1). En el municipio predomina el segmento de población de jóvenes. La edad mediana de la población total a 2010, es de 26 años, según registros de INEGI.



En cuanto a viviendas particulares, en Acapulco según la misma fuente, se registraron en el Censo de ese mismo año, un total de 205,485 con un promedio de ocupantes de 3.8<sup>5</sup>. Respecto a viviendas con jefatura femenina, se ha observado una evolución del 27 por ciento para 2000; 30.4 en 2005 y 31.2 para 2010, esto es, la mujer en los hogares juega un rol relevante en un tercio del total.

## 2. Relación de las personas y comunidades con el clima, geografía y recursos naturales del municipio en la generación de tensiones, conflicto, violencia

A fin identificar el papel que juega la relación de las personas y comunidades con el clima, la geografía y los recursos naturales del municipio en la generación de

<sup>5</sup> INEGI  
<http://www3.inegi.org.mx/sistemas/mexicocifras/default.aspx?e=12>

tensiones, conflicto, violencia o participación en actos ilegales, se parte de puntualizar que Acapulco ha seguido una urbanización basada en la ocupación territorial y uso de suelo inadecuado.

Las colonias populares fueron constituyéndose por invasiones territoriales de la población que fue asentándose irregularmente, sin considerar el tipo de suelo y dando lugar a una ocupación sin servicios, con riesgos de deslaves e inundaciones, optando la autoridad municipal por su regularización hacia los años cuarenta. Para 2000, el 42 por ciento de la población vivía en el área del Anfiteatro; el 46 por ciento en el Valle de la Sabana (Zapata-Renacimiento-Coloso Cayaco) y el 12 por ciento en la zona Diamante y Pie de la Cuesta (Castellanos, Palacios y Martínez, 2015: 2-3).

Sin embargo, la urbanización se priorizó en las zonas turísticas, favoreciendo la concentración privada de la tierra, expropiación de tierras ejidales, cambio de uso de suelo, que de áreas agrícolas pasaron a ser fraccionamientos e infraestructura hotelera. "La actividad turística, entonces, fue uno de los principales motores de transformación y reorganización territorial" (Valenzuela y Coll-Hurtado, 2010: 170).

La urbanización orientada al turismo, fue originalmente en el Anfiteatro, Pie de la Cuesta y Zona Diamante, acotándose paralelamente las

reservas territoriales, por dicha infraestructura y por los asentamientos en zonas inadecuadas para urbanización y vivienda. Para los años sesenta, Acapulco se convierte en la ciudad principal respecto a la propia capital del estado, que es Chilpancingo.

Acapulco hacia los años ochenta va modificando su estructura urbana, pasando de una apropiación del suelo para zona turística a un crecimiento urbano para uso habitacional<sup>6</sup> Se fue observando una correlación entre expansión física del turismo y la zona urbana, alterado áreas naturales protegidas, principalmente en las partes altas de la bahía y Puerto Marqués (Carrascal y Pérez, 1998: 111). Esto es, el desarrollo urbano se ha logrado, con la apropiación de espacios rurales, deteriorando los recursos naturales. El uso extensivo del suelo dio paso a zonas hoteleras, complejos residenciales e incluso campos de golf.

Efectos de este proceso de urbanización multiforme, ha sido la polarización social en el municipio. Al extremo noreste de la bahía, -el viejo Acapulco, o bien, el Acapulco tradicional-, predominan los hoteles de los años cincuenta y con una población marginal por servicios deficientes, una población de bajos

---

<sup>6</sup> Plan Director Urbano de la zona metropolitana de Acapulco de Juárez, Gro., 1998. <http://www.acapulco.gob.mx/transparencia/wp-content/uploads/marcojuridico/reglamentos/PlanDirectorUrbanoAcapulco.pdf>

ingresos; comercio formal e informal, áreas sin mantenimiento y en consecuencia, “con menores oportunidades en la actividad turística”. (Valenzuela y Coll-Hurtado, 2010: 184). En la parte central, -el Acapulco Dorado-, prevalece la infraestructura hotelera de los años setenta-ochenta y fue definiéndose un estrato social de clase media; y al término de la Costera, el Acapulco Diamante se ha ido construyendo con hotelería más reciente, que es la cobertura para un turismo más selectivo; mejores servicios, más modernos y en proceso de crecimiento. Sin embargo, la violencia atribuida al crimen organizado, que se hizo más visible desde 2007 en Acapulco, ha sido un factor de retraimiento del turismo principalmente internacional, dejando atrás la época de visitantes de Hollywood, *spring breakers* de Canadá entre otros.

La urbanización sin control del espacio geográfico y de la tenencia de la tierra, ha generando “especulación de los terrenos debido a la plusvalía obtenida por la construcción de las áreas hoteleras, residencial, comercial, o de deportes” (Carrascal, y Pérez, 1998: 115), obtenida por funcionarios y familiares, así como por empresas extranjeras, principalmente.

Empresas inmobiliarias como GEO, EVI, ARA, Homex, Cecsá entre otras, han sido las beneficiarias de este proceso de urbanización, que con la

autorización municipal y estatal<sup>7</sup>, han creado unidades habitacionales en zonas de riesgo, en manglares y pantanales, cambiando el uso del suelo, que de huertos de mango y coco, se convirtieron en fraccionamientos. Resultado del uso inadecuado del suelo y la falta de previsión de riesgos, fue el daño que provocó la tormenta tropical *Manuel* (2013), en inundaciones y pérdida de viviendas, con un saldo de 17 colonias afectadas, de las cuales 15 fueron de la zona Cayaco-Llano Largo, y la periferia de Acapulco, debiendo suspenderse el servicio del Aeropuerto, que también resultó inundado, así como las carreteras federales México-Acapulco y Acapulco-Zihuatanejo. Este fenómeno natural llevó a la necesidad de actualizar el marco regulatorio del territorio para ordenar el uso del suelo y determinar las adecuaciones para el crecimiento urbano y turístico, así como la dotación de servicios, infraestructura y equipamiento urbano (Plan Director Urbano, 2015: 45).

Por tanto, tales son los factores reales y de poder que siguen actuando en la definición y el sentido del aprovechamiento del territorio municipal y del diseño urbano actual. La autoridad gubernamental (en sus diferentes niveles) favoreció la

---

<sup>7</sup> Alcaldes (Rogelio de la O 1993-1996; Juan Salgado Tenorio (1996-1997), que dejó su cargo tras el huracán *Paulina*; Manuel Añorve 1997-1998; y Zeferino Torreblanca, (1999-2004), así como tres ex gobernadores: Ángel Aguirre, René Juárez y Zeferino Torreblanca.

concentración y especulación de la tierra, mediante las “expropiaciones ejidales a favor de comerciantes, hoteleros, inmobiliarias y funcionarios públicos [...] La tierra fue objeto de despojo y enriquecimiento o soporte de una precaria vivienda (Ramírez, 1987: 487).

Las comunidades de estos fraccionamientos y en el Acapulco tradicional, están expuestas a alteraciones de su vida cotidiana no sólo por los fenómenos de la naturaleza que a cada temporada de lluvia, hay pérdidas materiales por inundaciones, sino por la vulnerabilidad existente en su entorno por cuanto a calidad de vida. La infraestructura de cultura, esparcimiento, deporte es muy deficiente, o nula en algunos barrios o colonias populares.

La urbanización multiforme ha limitado condiciones de calidad de vida, y falta o deficiencia de servicios como alumbrado público, inseguridad ante asaltos, robos, delincuencia. El comercio informal que invade la vía pública, los negocios de “giros negros”, el transporte, la red vial, basureros, las pandillas o grupos delincuenciales, son el ambiente cotidiano de las colonias populares, convirtiéndose en factores de riesgo que no abonan en la seguridad ciudadana, la vida comunitaria, la expectativa de desarrollo de los jóvenes, su aprovechamiento académico, sus

relaciones intraescolares y familiares, etc.

Los conflictos por cambio de uso habitacional a servicios o comercios, y aún por desocupación de edificios pueden ser espacios de asociación de delincuencia, consumo de enervantes, lo cual vulnera principalmente a la población juvenil. Las colonias del antiguo Acapulco cuentan con viviendas muy deterioradas, en pendientes, callejones, basureros, lo cual limita la estabilidad emocional, así como las expectativas de vida de la población. Éstos son también factores de riesgo para las juventudes y otros estratos de la población.

Siendo innumerables los factores de riesgo en Acapulco, existen esfuerzos institucionales del gobierno municipal, estatal y nacional mediante programas de atención y prevención de la violencia. Un estudio reciente: Encuesta de Cohesión social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia 2014 (ECOPRED)<sup>8</sup> es un instrumento nacional, aplicado a 47 ciudades y las 32 entidades federativas, para medir los factores de riesgo asociados a la generación de violencia y delincuencia. A partir de entrevistas a jefes de hogar y jóvenes de 12 a 29 años, se mide su percepción respecto a varios

---

<sup>8</sup> Estudio aplicado por la Secretaría de Gobernación, el Programa Nacional para la Prevención Social de la Violencia y la Delincuencia (PRONAPRED) y el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).

indicadores, mismos que se exponen en la Tabla 2, y que a efectos comparativos, se recupera aquí la información de Acapulco, Chilpancingo y Zihuatanejo.

Dimensión	Indicador	Acapulco	Chilpancingo	Zihuatanejo
Familiar	Situaciones de conflicto o peleas entre miembros del hogar	51.9	41.4	53.1
	Han experimentado algún tipo de violencia física o psicológica al ser reprendidos por sus padres	10.5	11.3	15.0
Individual	Con amigos que experimentaron al menos uno de los factores de riesgo individual	67.5	67.1	72.8
	Con amigos involucrados en asuntos de drogas ilegales (les han ofrecido, venden o consumen sustancias ilegales)	19.0	16.0	21.6
	Con amigos involucrados en al menos una situación propia de un entorno delictivo (actos de vandalismo, golpear a alguien, portar arma, pertenencia a una banda, han sido arrestados, han partido en grupos criminales)	29.8	30.4	30.0
	Experimentaron al menos un factor de riesgo individual	23.4	21.0	32.3
	Han consumido bebidas alcohólicas o fumado tabaco	22.7	19.8	32.0
	Experiencias en un entorno delictivo (alguna vez han portado arma, han estado en pandilla violenta, han cometido actos de vandalismo, han tenido problemas con la policía)	7.8	10.0	11.3
	Consumo de drogas ilegales (alguna vez)	4.9	6.2	5.8
	Concentración de factores de riesgo individuales (que experimentaron al menos un factor de riesgo individual)	1.7	1.9	1.5
Comunitaria	Consideran que vivir en su ciudad es inseguro	71.8	79.6	65.3
	Víctimas del delito y de maltrato por cada cien mil jóvenes	46.4	46.6	49.5
	Fueron víctimas de bullying	32.6	38.9	37.7
	Concentración de delitos y maltrato por joven victimizado	4.2	5.0	5.3
Jefes de hogar	Jefes de hogar que consideran que la crianza de sus hijos no ha sido fácil	47.2	34.8	36.4

Fuente: Elaboración propia con datos de ECOPREP, 2014  
<[http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/boletines/2015/especiales/especiales2015\\_08\\_9.pdf](http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/boletines/2015/especiales/especiales2015_08_9.pdf)>

Las percepciones de los jóvenes en estos indicadores, revelan que una foco rojo es que califican su ciudad como insegura tanto en Acapulco como en los otros dos municipios. Bajo este escenario, la dimensión individual es la de mayor alerta respecto a la vulnerabilidad de violencia física, o psicológica de este segmento social; su vinculación con amigos con el alcohol, droga, o bandas, favorece en algo grado, el que incidan en actos delictivos, más

aún cuando el ambiente familiar se encuentra también en situación de riesgo en un alto porcentaje (51.9 en Acapulco).

## Notas finales

Aún con instrumentos de planificación urbana desde 1982, en Acapulco, los asentamientos humanos ha venido creciendo en zonas inadecuadas para la urbanización. Dos fenómenos naturales (*Paulina, 1997* y *Manuel 2013*) y cada temporada de lluvia, son efecto de la inadecuada aplicación de las normas básicas de urbanización, además de la falta de obras de protección e infraestructura para evitar derrumbes y escurrimientos que terminan por deteriorar más la calidad de vida de los habitantes de Acapulco.

La inadecuada planeación en la ocupación del territorio y del desarrollo urbano, ha provocado un crecimiento irregular de la ciudad, representando demandas de servicios municipales como acceso al agua, drenaje, alumbrado, vigilancia, transporte, recolección de basura, difíciles de satisfacer, por lo que se crean zonas desabastecidas y desprotegidas, derivando en factores de riesgo para la inseguridad y violencia. Siendo los jóvenes en Acapulco, el mayor segmento de población, éstos se encuentran en una situación de vulnerabilidad por cuando su proyección de vida ante los altos índices de inseguridad y

violencia que se registran en el municipio y que si bien, no provienen sólo de factores climáticos, hay mucha responsabilidad en las decisiones de urbanización que privilegian intereses privados más que de carácter comunitario y a largo plazo.

## Bibliografía

Actualización del Plan Director de Desarrollo urbano de Acapulco de Juárez, Guerrero 2015 <[http://www.acapulco.gob.mx/transparencia/wp-content/uploads/marcojuridico/planes/PLAN\\_DIRECTOR\\_DE\\_DESARROLLO\\_URBANO\\_2015.pdf](http://www.acapulco.gob.mx/transparencia/wp-content/uploads/marcojuridico/planes/PLAN_DIRECTOR_DE_DESARROLLO_URBANO_2015.pdf)>

Campodonico, César y Nery, Wilson (1981). Crecimiento de Acapulco. Acapulco: Talleres del Ayuntamiento.

Carrascal, Eurosia y Pérez, Graciela (1998). *Ocupación territorial y deterioro ambiental ocasionado por la expansión urbano-turística en Acapulco, Guerrero*. En Investigaciones Geográficas, Boletín 37. <<http://www.scielo.org.mx/pdf/igeo/n37/n37a9.pdf>>

Castellanos, Carmelo; Palacios Rolando y Martínez Maricela (2015). *La expansión territorial de Acapulco y el uso inadecuado del suelo, derivado de las políticas de planeación urbana*. Vigésimo Encuentro Nacional sobre Desarrollo

Regional en México. Cuernavaca, Morelos, 17-20 de noviembre. México: AMECIDER, CRIM, UNAM. <<http://ru.iiec.unam.mx/3054/1/Eje9-164-Castellanos-Palacios-Mart%C3%ADnez.pdf>>

Encuesta de cohesión social para la prevención de la violencia y la delincuencia 2014. SEGOB, PRONAPRED, INEGI. Boletín de prensa n° 330/15. Agosti 11/2015. Aguascalientes, AGs. <[http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/boletines/2015/especiales/especiales2015\\_08\\_9.pdf](http://www.inegi.org.mx/saladeprensa/boletines/2015/especiales/especiales2015_08_9.pdf)>

Jusidman Rapoport, C.; Rubalcava Ramos, R. M.; Carreón Morales, I. G.; Marín Carrera, O. E.; Stern Luchther, A. (2011). Nota metodológica para el diagnóstico territorial de las causas sociales de las violencias. México: INCIDE Social. [http://www.incidesocial.org/images/pdf/nota\\_metodologica\\_diagnostico\\_territorial\\_causas\\_sociales\\_violencias.pdf](http://www.incidesocial.org/images/pdf/nota_metodologica_diagnostico_territorial_causas_sociales_violencias.pdf)

Ramírez, Juan Manuel (1987). "Turismo y medio ambiente. El caso de Acapulco". *Estudios demográficos y urbanos* vol. 2, n° 3 (6). México: El Colegio de México, pp. 479-512. <<http://estudiosdemograficosyurbanos.colmex.mx/index.php/edu/article/view/651/644>>

Valenzuela, Ernesto y Coll-Hurtado Atlántida (2010). "La construcción y evolución del espacio turístico de Acapulco (México)". En *Anales de*

*Geografía* nº 1, vol. 30, Madrid:  
Universidad Complutense de Madrid,  
pp. 163-190.